

## **ФУНКЦИИ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА НЕ ТОЛЬКО У ПРОКУРОРА**

Ежегодно в межрайонную прокуратуру поступает большое количество обращений граждан, должностных и иных лиц. При этом значительное количество обращений подается без учета компетенции органов прокуратуры в том или ином вопросе.

В соответствии с п. 3 статьи 8 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Органы прокуратуры также не должны подменять ведомственный контроль по вопросам следствия и дознания. Статья 21 этого же Закона устанавливает, что проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором. С учетом вышеизложенных требований закона работники прокуратуры направляют по подведомственности первичные обращения, относящиеся к компетенции контролируемых органов, правомочных проводить проверки и принимать решения.

### **Федеральный государственный контроль**

Согласно п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 324, **Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров.

**Роспотребнадзор** в соответствии с п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322, является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка (г.Тверь, ул.Дарвина, д.17. Территориальный отдел расположен в г.Торжке, адрес: г.Торжок, ул.Луначарского, д.119)

**МЧС России** в соответствии с Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. N 868 является федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (г.Тверь, пр-д Дарвина, д.12.).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 г. N 711 **Федеральная миграционная служба** (ФМС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, правоприменительные функции, функции по федеральному государственному контролю (надзору) и предоставлению (исполнению) государственных услуг (функций) в сфере миграции (г.Тверь, ул.Вагжанова, д.13).

**Росреестр** в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 г. N 711 г. является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, по оказанию государственных услуг в сфере ведения государственного кадастра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии, навигационного обеспечения транспортного комплекса, а также функции по государственной кадастровой оценке, осуществлению федерального государственного надзора в области геодезии и картографии, государственного земельного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии осуществляет функции по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации (г.Тверь, пер. Свободный, д.2. Территориальный отдел расположен в г.Торжке).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 323 утверждено Положение о **Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития**, которая осуществляет надзор за фармацевтической деятельностью; соблюдением государственных стандартов, технических условий на продукцию медицинского назначения; контроль и надзор за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания; контроль за порядком производства медицинской

экспертизы; порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; порядком организации и осуществления медико-социальной экспертизы, а также реабилитацией инвалидов; осуществлением судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз; производством, изготовлением, качеством, эффективностью, безопасностью, оборотом и порядком использования лекарственных средств; производством, оборотом и порядком использования изделий медицинского назначения; проведением доклинических и клинических исследований лекарственных средств, а также выполнением правил лабораторной и клинической практики; соблюдением стандартов качества медицинской помощи; организует проведение экспертизы качества, эффективности и безопасности лекарственных средств (г.Тверь, пр-т Победы, д.27).

**Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций** в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 марта 2009 г. N 228 осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания; за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации; за соблюдением организациями федеральной почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также организацией ими внутреннего контроля; за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования; за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных; за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (г.Тверь, ул.Трехсвятская, д.6).

**Федеральная служба по надзору в сфере природопользования**, согласно Постановления Правительства РФ от 30.07.2004 № 400, осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности осуществляет контроль и надзор в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (кроме объектов охоты и рыболовства); в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения; за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов; за использованием и охраной водных объектов; за безопасностью гидротехнических сооружений (соблюдением норм и правил безопасности), кроме гидротехнических сооружений промышленности, энергетики и судоходных гидротехнических сооружений; государственный

земельный контроль в пределах своей компетенции в отношении земель водного фонда, лесного фонда, земель лесов, не входящих в лесной фонд, и особо охраняемых природных территорий (г.Тверь, Волоколамский пр-т, д.3).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 **Министерство юстиции Российской Федерации** (Минюст России), является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, а также правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, по федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций, по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния (г.Тверь, наб. С.Разина, д.3).

**Федеральная антимонопольная служба** (Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 331) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа) (г.Тверь, ул.Советская, д.23).

#### **Региональный контроль**

Постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 №77-пп утверждено Положение о Главном управлении «Государственная жилищная инспекция» Тверской области, в соответствии с которым главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области (далее – Главное управление) является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим контрольные и надзорные функции в жилищной сфере. Главное управление осуществляет в числе прочего, контроль за техническим состоянием жилищного фонда,

общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме; техническим содержанием и безопасной эксплуатацией внутридомовых газопроводов, газового оборудования в жилых домах; соблюдением правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда; соблюдением порядка признания помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции; соблюдением порядка перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение; соблюдением правил переустройства, перепланировки жилых помещений в многоквартирном доме; соблюдением правил пользования жилыми помещениями; соблюдением стандарта раскрытия информации о деятельности по управлению многоквартирным домом товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, управляющей организацией; наличием договоров и соблюдением их условий собственниками объектов жилищно-коммунального хозяйства, производителями услуг и потребителями; оказанием жилищно-коммунальных услуг по заявкам населения; использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от его формы собственности; соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме; соответствием качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг требованиям, установленным действующим законодательством; соблюдением требований к созданию и деятельности юридических лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами (г.Тверь, Комсомольский пр-т, д.4/4).

**Министерство здравоохранения Тверской области** (постановление Правительства Тверской области от 17 октября 2011 г. N 70-пп) является уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, обеспечивающим разработку и реализацию единой государственной политики в сфере здравоохранения на территории Тверской области. Основными функциями Министерства, помимо проwego, являются защита прав и свобод человека и гражданина в области охраны здоровья граждан; разработка и реализация региональных программ по развитию здравоохранения, профилактике заболеваний, лекарственному обеспечению, санитарно-гигиеническому образованию населения и по другим вопросам в области охраны здоровья граждан; разработка и реализация территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования; обеспечение лекарственными и иными средствами, изделиями медицинского назначения, иммунобиологическими препаратами и дезинфекционными средствами организаций здравоохранения, находящихся в ведении Тверской области; разработка мер социальной поддержки при оказании медико-социальной помощи гражданам,

имеющим право на льготное лекарственное обеспечение (г.Тверь, ул.Советская, д.23).

**Министерство образования Тверской области** (постановление Правительства Тверской области от 17 октября 2011 г. №69-пп) является уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, обеспечивающим разработку и реализацию единой государственной политики в сфере образования. К числу полномочий Министерства относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типов; предоставления дополнительного образования детям в государственных образовательных учреждениях дополнительного образования, находящихся в ведении Тверской области; предоставления начального, среднего и дополнительного профессионального образования (за исключением образования, получаемого в федеральных образовательных учреждениях, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации); обеспечения и проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего образования или среднего (полного) общего образования, в том числе в форме единого государственного экзамена; обеспечения учебниками в соответствии с федеральными перечнями учебников, рекомендованных или допущенных к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждениях, и учебными пособиями, допущенными к использованию в образовательном процессе в таких образовательных учреждениях (г.Тверь, ул.Советская, д.23).

Основными задачами **Министерства транспорта** Тверской области (постановление Правительства Тверской области от 04.03.2013 №74-пп) являются разработка и реализация государственной политики в сфере транспорта и дорожного хозяйства, направленной на максимальное удовлетворение спроса населения и потребностей Тверской области в услугах транспорта, дорожного хозяйства; формирование и совершенствование правовых основ функционирования транспортного комплекса, дорожного хозяйства; осуществление в пределах своей компетенции государственного регулирования, управления, контроля (надзора) деятельности по обеспечению безопасного, устойчивого и эффективного функционирования транспортного комплекса, дорожного хозяйства; обеспечение организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом

(пригородное и межмуниципальное сообщение) (г.Тверь, Свободный пер., д.5).

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 20.10.2011 № 141-пп «Об утверждении Положения о Главном управлении «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области» основными задачами Главного управления являются: установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, государственное регулирование цен (тарифов) на услуги, товары и продукцию, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляется исполнительными органами государственной власти Тверской области, установление предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса Тверской области с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, а также установление предельных максимальных индексов возможного изменения размера платы граждан за коммунальные услуги. Недопущение установления для отдельных категорий потребителей льготных цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность) и теплоноситель за счет повышения цен (тарифов) для других потребителей (г.Тверь, Комсомольский пр-т, д.4/4).

Кроме того, в городе и районе расположены органы муниципального контроля (финансового, жилищного, земельного, в сфере ЖКХ, образования и др.), деятельность которых регламентируется муниципальными нормативными актами.

В случае если контролирующим органом не будут приняты надлежащие меры в рамках своей компетенции по обращению, или нарушены установленные законом сроки его разрешения, то такие решения, действия (бездействие) можно обжаловать в органы прокуратуры.

К производству в органах прокуратуры принимаются обращения, по которым меры прокурорского реагирования используются по прямому указанию закона или полномочия других органов не достаточны для устранения нарушений закона.

Межрайонный прокурор  
старший советник юстиции



И.В.Виноградова