

**Протокол согласительного совещания  
по проектам постановлений администрации города Торжка:**

г. Торжок

20.07.2022

- «О Порядке размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, в местах согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Торжок»;

-«Об утверждении Требований к внешнему виду и архитектурному решению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Торжок».

Присутствовали:

Кулагин С.В. – временно исполняющий обязанности Главы города Торжка;

Коршунова Н. О. – исполняющая обязанности заведующего отделом экономики администрации города (разработчик НПА);

Павленко Л.П. – заведующий отделом архитектуры и градостроительства администрации города, главный архитектор Торжка (разработчик НПА);

Сидорова О.А. – заведующий отделом правового обеспечения администрации города;

Бителева В.В. - главный специалист отдела экономики администрации города.

Обсуждение предложений и замечаний по обращениям: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области и коллективного обращения предпринимателей Петрова Д.Н., Иванова М.О., Орловой Л.А., Алексеевой О.С. на проекты постановлений администрации города Торжка:

- «О Порядке размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, в местах согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Торжок» (далее – Проект 1);

-«Об утверждении Требований к внешнему виду и архитектурному решению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Торжок» (далее – Проект 2).

**Обращение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области:**

**1 вопрос.** В пункте 11.3.2 приложения №2 проекта Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Торжок «Порядок организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта» на территории муниципального образования город Торжок (далее – Порядок) приведен порядок оценки заявок по критерию «предложение по размеру границ прилегающей к нестационарному объекту территории».

Предложенная редакция указанного пункта предусматривает указание участником конкурса размера границ прилегающей к нестационарному объекту территории (при наличии такой обязанности в Договоре),<sup>3</sup> которую претендент обязуется содержать в соответствии с Правилами благоустройства территории муниципального образования город Торжок (в метрах).

В п.2 ч.1 ст. 3 Закона Тверской области от 04 февраля 2019 года № 4-ЗО «Об установлении порядка определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий» предусмотрены



минимальные границы прилегающих территорий для целей благоустройства для нестационарных торговых объектов, в том числе торговых комплексов, павильонов, палаток, киосков, - не менее 5 метров от объекта по всему периметру. Аналогичный размер прилегающей территории приведен в подпункте «б» п.10.2 Правил благоустройства территории муниципального образования город Торжок решением Торжокской городской Думы от 24 декабря 2012 г. № 152.

Таким образом, в действующих нормативных правовых актах уже предусмотрена обязанность владельцев нестационарных торговых объектов благоустроить прилегающую территорию в установленном размере.

В связи с чем, не ясно участник конкурса должен указать размер территории свыше установленного в Правилах благоустройства путем увеличения минимального размера прилегающей территории или нет. Так, например, если претендент укажет значение 1 метр, то это не освободит его от обязанности благоустраивать 5 метров, вместе с тем уменьшит количество баллов по сравнению с претендентом, указавшим 5 метров.

В целях устранения неопределенности положений проекта нормативного правового акта предлагаю указать в пункте 11.3.2 Порядка минимальное значение размера границ прилегающей к нестационарному объекту территории – 5 метров.

Разработчик НПА:

Предложение принимается. В Приложении 2 к Порядку организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования город Торжок Критерий 2 Конкурсного предложения претендента на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования город Торжок: изложить в следующей редакции: «Предложение по размеру границ прилегающей к нестационарному торговому объекту территории, которую претендент обязуется содержать (минимальное значение размера границ прилегающей к нестационарному торговому объекту - 5 метров от объекта по всему периметру), установленное Правилами благоустройства территории муниципального образования город Торжок.

**2 вопрос.** Проектом 2 постановления администрации города Торжка предусмотрены обязательные для исполнения требования к внешнему виду нестационарных торговых объектов на основании типовых архитектурных решений с переходным периодом до 01.09.2025.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тверской области поступило обращение владельцев нестационарных торговых объектов, размещенных на территории города Торжка, членов координационного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации города Торжка о трудностях, связанных с исполнением проекта Постановления в случае его принятия и последующих издержках субъектов предпринимательской деятельности.

В соответствии с письмом Минпромторга России от 07.12.2021 № МД-107342/15 «Рекомендации по размещению нестационарных и мобильных торговых объектов» при определении требований к внешнему виду НТО необходимо избегать необоснованных изменений ранее установленных требований, а в случае острой необходимости подобных изменений рекомендуется предусматривать переходный период, достаточный для



планомерного приведения внешнего вида НТО в соответствие с новыми требованиями. Длительность такого переходного периода рекомендуется устанавливать не менее срока действия договора на размещение НТО, заключенного до изменения требований к внешнему виду. При этом, Минпромторг указывает, что минимальный срок размещения НТО с согласия лица, намеревающегося разместить НТО, должен составлять не менее 5 лет.

В целях компромиссного урегулирования вопроса предлагаю установить возможность размещения нестационарного торгового объекта, отличающегося от типового архитектурного решения, при условии соблюдения требований к внешнему виду и согласования проекта нестационарного торгового объекта.

Также, прошу рассмотреть поступившие предложения предпринимателей и провести согласительное совещание по данному вопросу

Разработчик НПА:

Предложение отклоняется. Установленный проектом МНПА срок переходного периода достаточен для приведения НТО в соответствие с утверждаемыми Требованиями. Кроме того, при осуществлении мониторинга состояния существующих НТО на территории города Торжка выявлены многочисленные нарушения действующих требований к оформлению и текущему содержанию объектов торговли, большая часть таких объектов находится в неудовлетворительном состоянии. Увеличение длительности переходного периода только усугубит сложившуюся ситуацию.

**Коллективное обращение предпринимателей:**

**1 вопрос.** Внести поправки, что существующие НТО, из материалов современных (сендвич- панели, окна ПВХ, рольставни) возможно реконструировать и привести к виду, похожему к новым типовым проектам, предлагаемым в положении.

Разработчик НПА:

Предложение принимается частично. Абзац второй пункта 2.1. раздела 2 Проекта 2 предусматривает возможность модернизации НТО и его отделку современными сертифицированными материалами. Таким образом, проектом МНПА возможность приведения существующих НТО к соответствию Требованиям путем реконструкции допускается.

Дополнение Проекта МНПА положением, допускающим возможность использования при остеклении НТО ПВХ профилей – принимается. Подпункты 2.10.2., 2.11.2., 2.12.3. Проекта 2 изложить в следующей редакции:

« 2.10.2. при остеклении применяются: стеклопакет, профиль металлический или ПВХ;»

« 2.11.2. при остеклении применяются: стеклопакет, профиль металлический или ПВХ;»

« 2.12.3. при остеклении применяются: стеклопакет, профиль металлический или ПВХ;»

**2 вопрос.** Положения должны затрагивать только муниципальную землю, на частных территориях стоит несколько десятков НТО и они попадут под демонтаж.

Разработчик НПА:

Предложение отклоняется. Требования к внешнему виду и архитектурному решению нестационарных торговых объектов подлежат обязательному соблюдению



субъектами предпринимательства при размещении НТО на территории города Торжка в установленном муниципальными нормативными правовыми актами порядке, независимо от формы собственности земельного участка, в границах которого размещается НТО. Иное правоприменение влечет риск нарушения архитектурной целостности, визуального восприятия и эстетической составляющей городского облика, что негативно сказывается на туристической и инвестиционной привлекательности города Торжка и идет вразрез с целями обсуждаемых проектов МНПА, ориентированных, в первую очередь, на упорядоченность и единообразие оформления торговых объектов на территории городского округа.

**3 вопрос.** Провести совещание со всеми собственниками существующих НТО.

Разработчик НПА:

Предложение отклоняется. Извещение о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта было размещено в общем доступе на официальном сайте администрации города Торжка в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.torzhek-adm.ru>. Раздел «Документы», подраздел «Проекты НПА, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», кроме того, информирование о начале процедуры публичных консультаций заинтересованных категорий граждан осуществлялось в социальных сетях, проведено заседание Координационного совета по вопросам предпринимательства при Главе города Торжка. Таким образом, любому из заинтересованных лиц была предоставлена возможность направить возражения или предложения по обсуждаемому проекту МНПА. Порядок осуществления оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта соблюден. Дополнительные согласительные мероприятия в форме консультаций или совещаний влекут нарушение установленных сроков вышеуказанной процедуры.

**4 вопрос.** Отменить специализацию НТО.

Разработчик НПА:

Предложение отклоняется. Обязательное условие специализации торговых объектов (продажа промышленных товаров, продажа продовольственных товаров, продажа продовольственных и непродовольственных товаров) императивно установлено пунктом 2 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области схем размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного постановлением администрации Тверской области от 28.09.2010 № 458-па, обладающего большей юридической силой по отношению к обсуждаемым проектам МНПА. Несоответствие правового акта меньшей юридической силы правовому акту, обладающему большей юридической силой, общими принципами действующего законодательства Российской Федерации не допускается.

**5 вопрос.** Внести возможность сдавать НТО в аренду.

Разработчик НПА:

Предложение отклоняется. В целях содействия развитию малого и среднего предпринимательству в условиях санкционного давления обсуждаемым проектом предусмотрены прозрачная система формирования стоимости размещения НТО, предоставление права на размещение НТО на конкурентной основе. Предоставление возможности уступки права на размещение НТО влечет риск монополизации объектов



нестационарной торговли, а также произвольного формирования стоимости размещения НТО для лиц, фактически осуществляющих предпринимательскую деятельность в НТО. Такое положение вещей будет противоречить основным целям обсуждаемых МНПА, направленных на стимулирование увеличения количества субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в НТО, а также создание для таких лиц оптимальных условий ведения бизнеса.

**6 вопрос.** Не демонтировать сезонные НТО крупные, более 6\*2 м., просто консервация.

Разработчик НПА:

Предложение отклоняется. Период функционирования мест размещения сезонных объектов устанавливается ежегодно с 25 апреля по 15 сентября. Размещение (установка) сезонных НТО в местах, определенных Схемой, осуществляется ежегодно на основании договора на размещение НТО, при том преимущественное право на заключение договора проектом МНПА не предусмотрено. Данное положение МНПА направлено на стимулирование увеличения количества субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в НТО, и обусловлено климатическими особенностями. Сезонные (летние) объекты торговли, как правило, не обладают прочностью и в зимний период под воздействием климатических условий (снег, наледь) могут представлять опасность обрушения.

**7 вопрос.** Возможность комиссионно добавлять новые НТО в Схему НТО.

Разработчик НПА:

Предложение принимается, однако не требует корректировки обсуждаемых проектов МНПА. Согласно постановлению администрации города Торжка от 01.08.2013 № 441 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Торжка» изменения в Схему размещения вносятся на основании заключений комиссии по разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Торжка не чаще двух раз в год. Таким образом, предлагаемое положение уже закреплено действующим МНПА, регулирующим правоотношения в обсуждаемой сфере.

**8 вопрос.** Возможность кафе/общепиту размещать столики/зонтики и т.д.

Разработчик НПА:

Предложение принимается, однако не требует корректировки обсуждаемых проектов МНПА. Требования к оформлению сезонных кафе при стационарных объектах общественного питания закреплено Решением Торжокской городской Думы от 24.12.2012 № 152 «О Правилах благоустройства территории муниципального образования город Торжок» и должно соответствовать стилевому решению фасада здания, строения, сооружения, в котором размещен стационарный объект общественного питания, а также архитектурно-художественному проекту, согласованному с отделом архитектуры и градостроительства администрации города Торжка в установленном администрацией города Торжка порядке.

**9 вопрос.** Комиссионно принимать внешний вид НТО, предлагаемый предпринимателем в не исторической части города, в следствии существующих франшиз и утвержденных дизайн проектов и бренд-буков

Разработчик НПА:

Предложение отклоняется, поскольку идет вразрез с целями обсуждаемого проекта МНПА, ориентированного, в первую очередь, на упорядоченность и единообразие оформления торговых объектов на всей территории городского округа, в том числе в не исторической части. Наличие франшиз, утвержденные бренд-буки, а также декоративно-художественные элементы (логотипы, знаки, символы, декоративные элементы фирменного стиля) могут отображаться на информационных конструкциях, размещаемых на НТО, с соблюдением Требований к размещению и содержанию информационных конструкций на территории муниципального образования городской округ город Торжок Тверской области, утвержденных постановлением администрации города Торжка от 04.10.2021 № 335.

**10 вопрос.** Увеличить площадь павильонов до 60 кв.м.


Разработчик НПА:


Предложение принимается. Подпункт 2.3.2. Проекта 2 изложить в следующей редакции : « 2.3.2. площадь павильона не должна превышать 60 кв.м;».


По итогам обсуждения решили:

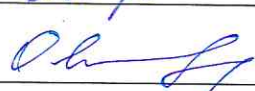
1. Принятые предложения и замечания считать урегулированными при условии доработки Проектов.
2. Разработчикам НПА доработать Проекты с учетом принятых предложений.


Подписи:

  
\_\_\_\_\_ Кулагин С.В.

  
\_\_\_\_\_ Коршунова Н.О.

  
\_\_\_\_\_ Павленко Л.П.

  
\_\_\_\_\_ Сидорова О.А.

  
\_\_\_\_\_ Бителева В.В.